

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 38. sjednici Doma naroda, održanoj 13. novembra 2009. godine, i na 64. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. novembra, 2. i 7. decembra 2009. godine, usvojila je

## **ZAKON**

### **O SLOBODNIM ZONAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

#### **POGLAVLJE I. OSNOVNE ODREDBE**

Član 1.

#### **(Djelokrug)**

Ovim Zakonom uređuju se: uslovi za osnivanje slobodnih zona, postupak za određivanje slobodnih zona, prestanak rada slobodnih zona i druga pitanja značajna za rad slobodnih zona koja nisu uređena Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08).

Član 2.

#### **(Definicije)**

- (1) Slobodna zona je dio carinske teritorije Bosne i Hercegovine, koji je posebno ograđen i označen i u kojem se privredne djelatnosti obavljaju uz posebne uslove u skladu sa Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovim zakonom.
- (2) Osnivač slobodne zone može biti jedno ili više domaćih ili stranih pravnih i fizičkih lica (u daljnjem tekstu: osnivač).
- (3) Korisnik slobodne zone može biti osnivač slobodne zone i druga pravna i fizička lica (u daljnjem tekstu: korisnici).

Član 3.

#### **(Područja)**

- (1) Slobodna zona osniva se na području mjesta koja imaju pomorsku ili riječnu luku, ili aerodrom, a koji su otvoreni za međunarodni javni saobraćaj, ili uz magistralni put, odnosno magistralnu željezničku prugu i na drugim mjestima gdje postoje uslovi za rad slobodne zone.
- (2) Slobodna zona može se sastojati od više odvojenih dijelova, ako su ispunjeni uslovi određeni ovim Zakonom.

Član 4.

#### **(Djelatnosti)**

U slobodnoj zoni mogu se obavljati sve industrijske, trgovinske i uslužne djelatnosti, kojima se ne ugrožavaju okoliš, zdravlje ljudi, materijalna dobra i sigurnost zemlje.

#### **POGLAVLJE II. OSNIVANJE SLOBODNE ZONE**

## Član 5.

### (Uslovi za osnivanje)

- (1) Osnivač i korisnici slobodne zone mogu biti lica koja nude sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka i kada carinski organi mogu nadgledati i pratiti postupak bez uvođenja administrativnih mjera nesrazmjernih ekonomskim potrebama koje su u pitanju.
- (2) Korisnici slobodne zone obavljaju djelatnost u zoni uz posebne uslove u skladu sa Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i ovim zakonom, na osnovu zaključenog ugovora sa osnivačem zone, uz prethodnu saglasnost carinskih organa.
- (3) Osnivač i korisnici slobodne zone dužni su da vode knjigovodstvo za poslovanje u slobodnoj zoni ili odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavljaju u slobodnoj zoni.

## Član 6.

### (Osnivanje)

- (1) Smatra se da je slobodna zona osnovana kad Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donese odluku o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone, na osnovu koje Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na prijedlog Komisije za utvrđivanje uslova za početak rada (u daljnjem tekstu: Komisija), donese rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone te da slobodna zona može početi raditi.
- (2) Rješenje Ministarstva iz stava (1) ovog člana objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

## Član 7.

### (Zahtjev)

- (1) Radi donošenja odluke iz člana 6. stav (1) ovog Zakona, osnivač slobodne zone podnosi Ministarstvu zahtjev za određivanje dijelova carinske teritorije Bosne i Hercegovine kao slobodne zone.
- (2) Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana, osnivač slobodne zone podnosi:
  - a) akt o osnivanju;
  - b) elaborat o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone s posebnim naglaskom na procjenu očekivane dobiti od poslovanja u slobodnoj zoni, stranih investicija u zoni i o izvoznim aktivnostima;
  - c) dokaze o postojanju prostornih, infrastrukturnih i komunalnih uslova za rad, kao i o reguliranju svih imovinskopravnih odnosa na nekretninama;
  - d) izjavu kojom se obavezuje na poštivanje svih propisa primjenjivih vezano za osnivanje i rad slobodnih zona;
  - e) saglasnost vlade entiteta ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o opravdanosti određivanja dijela carinske teritorije kao slobodne zone.
- (3) Postupak za donošenje odluke iz člana 6. stav (1) ovog Zakona provodi Ministarstvo.

## Član 8.

### **(Pokretanje postupka)**

- (1) Ministarstvo pokreće postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone ako je to ekonomski opravdano i ako su ispunjeni uslovi za osnivanje slobodne zone predviđeni ovim zakonom i Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo je dužno u provođenju postupka iz stava (1) ovog člana pribaviti odobrenje i saglasnost Upravnog odbora, formiranog po Zakonu o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 32/07, 34/07, 4/08 i 49/09) i drugih organa ako je tako predviđeno propisima Bosne i Hercegovine.
- (3) Osnivanje slobodne zone je ekonomski opravdano ako se na osnovu priloženog elaborata o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone i drugih priloženih dokaza može ocijeniti da će vrijednost robe koja se izvozi iz slobodne zone preći najmanje 50% ukupne vrijednosti proizvedene robe koja napušta slobodnu zonu u periodu od 12 mjeseci.
- (4) Ministarstvo je obavezno u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno od dana posljednje dopune zahtjeva, pokrenuti postupak za donošenje odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stava (1) ovog člana ili obavijestiti podnosioca zahtjeva da nisu ispunjeni uslovi za pokretanje postupka za donošenje odluke uz navođenje uslova koji nisu ispunjeni.

## Član 9.

### **(Komisija)**

- (1) Ministarstvo osniva Komisiju iz člana 6. stav (1) ovog Zakona koju čine po jedan predstavnik Ministarstva, Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, entitetskog ministarstva nadležnog za poslove prostornog uređenja i lokalne vlasti kantona, općine ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u zavisnosti od toga gdje se nekretnina na kojoj se traži osnivanje slobodne zone nalazi.
- (2) Komisija utvrđuje postojanje uslova za početak rada u skladu s ovim zakonom, zahtjevom za osnivanje slobodne zone i stvarnim stanjem na terenu.
- (3) Nakon provjere da li su ispunjeni svi potrebni uslovi, kojoj je obavezno prisutan osnivač slobodne zone, i na osnovu sačinjenog zapisnika Komisije, Ministarstvo donosi rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uslovi za početak rada slobodne zone te da ona može početi raditi.
- (4) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje iz stava (3) ovog člana u roku od 30 dana od dana utvrđivanja da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone.

## Član 10.

### **(Ograđivanje zone)**

- (1) Slobodna zona mora biti ograđena i označena.
- (2) Slobodna zona mora biti ograđena, označena i uređena tako da se promet robe, vozila i lica u zoni ili iz nje može odvijati samo kroz određene ulaze i izlaze iz zone.

- (3) Slobodna zona locirana u pomorskoj ili riječnoj luci mora biti vidljivo obilježena i označena kao slobodna zona, na ulazima i izlazima iz zone i s morske, odnosno riječne strane.
- (4) Ograda, ulazi i izlazi iz slobodne zone moraju biti primjereno uređeni, osigurani i noću osvijetljeni.
- (5) Osnivač mora na ulazu i izlazu iz zone osigurati prostorije za rad carinske službe.
- (6) Komisija iz člana 9. ovog Zakona ne može utvrditi da su ispunjeni svi uslovi za početak rada slobodne zone, ako nisu ispunjeni uslovi iz st. (1), (2), (3) i (4) ovog člana.

Član 11.

**(Promjena granica)**

Na promjenu granica slobodne zone primjenjuju se odgovarajuće odredbe ovog Zakona o osnivanju slobodne zone.

**POGLAVLJE III. RAD SLOBODNIH ZONA**

Član 12.

**(Rad slobodnih zona)**

Slobodna zona može početi raditi kada se donese rješenje da su ispunjeni svi uslovi za početak rada slobodne zone, a najkasnije u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja.

Član 13.

**(Upravljanje)**

- (1) Slobodnom zonom upravlja osnivač slobodne zone.
- (2) Osnivač slobodne zone dužan je donijeti pravilnik o uslovima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone.
- (3) Pravilnikom iz stava (2) ovog člana uređuje se: radno vrijeme, kretanje lica i promet robe u zoni, obaveze osnivača radi osiguranja prostornih, tehničkih i organizacionih uslova korištenja zone, mjere zaštite na radu i mjere zaštite okoliša, prava i obaveze korisnika u odnosu na osnivača slobodne zone i sl.
- (4) Osnivač slobodne zone dužan je pravilnik iz stava (2) ovog člana dostaviti Ministarstvu i carinskim organima koji provode carinski nadzor u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone.

Član 14.

**(Izvještaj o radu)**

- (1) Osnivač slobodne zone dužan je svake godine Ministarstvu dostavljati izvještaj o rezultatima poslovanja u slobodnoj zoni do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.
- (2) Ministarstvo dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine do kraja aprila tekuće godine izvještaj o rezultatima poslovanja svih slobodnih zona u Bosni i Hercegovini.

## POGLAVLJE IV. PRESTANAK RADA SLOBODNE ZONE

### Član 15.

#### **(Prestanak rada)**

(1) Slobodna zona prestaje raditi:

- a) ako ne počne raditi u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja Ministarstva o početku rada;
- b) ako se utvrdi da vrijednost robe koja napušta slobodnu zonu sa carinskog područja Bosne i Hercegovine, radi izvoza, u dva uzastopna perioda od 12 mjeseci, padne ispod 50% ukupne vrijednosti proizvedene robe kako je predviđeno članom 8. stav (3) ovog Zakona;
- c) ako osnivač ili korisnici slobodne zone ne poštuju propise primjenjive na rad slobodne zone i propise primjenjive na postupanje s robom smještenom u slobodnoj zoni;
- d) ako osnivač i korisnici slobodne zone prestanu nuditi sva potrebna uvjerenja za pravilno vođenje postupka;
- e) na zahtjev osnivača;
- f) kada prestane pravno lice osnivača.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi, na prijedlog Ministarstva, odluku o prestanku važenja odluke o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone iz člana 6. stav (1) ovog Zakona.

(3) Na osnovu odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine iz stava (2) ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje o prestanku rada slobodne zone koje se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

(4) Rješenjem Ministarstva iz stava (3) ovog člana određuje se rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

### Član 16.

#### **(Preostala roba)**

U slučaju prestanka rada slobodne zone, preostala roba koja se nalazi u slobodnoj zoni za koju se uvjerenjem ili na drugi propisan način ne dokaže carinski status bosanskohercegovačke robe smatra se robom koja nije bosanskohercegovačka i s njom se postupa u skladu s carinskim propisima.

## POGLAVLJE V. ŽALBE

### Član 17.

#### **(Pravo žalbe)**

U postupku donošenja odluke i odlučivanja po žalbi vezano za primjenu ovog Zakona primjenjivat će se pravila Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04 i 88/07).

## POGLAVLJE VI. KAZNENE ODREDBE

Član 18.

**(Prekršaji)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 50 000 KM kaznit će se osnivač slobodne zone za prekršaj ako:
- a) ne donese pravilnik o uslovima za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni iz člana 13. stav (2) ovog Zakona u roku od 30 dana od dana osnivanja slobodne zone;
  - b) u propisanom roku ne dostavi izvještaj o rezultatima poslovanja slobodne zone iz člana 14. stav (1) ovog Zakona.
  - c) počne raditi prije donošenja rješenja kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi potrebni uslovi za početak rada slobodne zone te da slobodna zona može početi raditi.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 10 000 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana i odgovorno lice osnivača slobodne zone.

POGLAVLJE VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19.

**(Prestanak važenja)**

- (1) Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 3/02 i 13/03).
- (2) Entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine usaglasit će svoje propise u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 20.

**(Provedbeni propisi)**

Ministarstvo će, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti provedbeni propis, kojim će detaljno biti razrađeni forma, sadržaj i drugi uslovi koje treba sadržavati izvještaj iz člana 14. ovog Zakona.

Član 21.

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

---

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Dr. **Milorad Živković**, s. r.

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Ilija Filipović**, s. r.

---