**Q&A Reforma Sistema Poticija OIE BIH**

1. **Zašto nam je potrebna reforma Programa poticaja za OE u BIH?**

Bosna i Hercegovina ima **odličnu raspoloživost resursima** za energiju iz hidroenergije, vjetroenergije i solarne energije i odgovarajući potencijal za proizvodna postrojenja na bazi biomase i biogasa. Ona koristi obnovljive izvore energije (OIE) već decenijama, a hidroenergija je jedan od temelja sistema električnog napajanja. Kako je navedeno u državnom akcionom planu za obnovljivu energiju BiH, ciljni udio OIE u konačnoj potrošnji električne energije bit će 40% do 2020. godine, s fokusom na sve veće uvođenje u energetski sektor. Do sada, nije ostvarena **čak ni polovina ključnih ciljeva iz 2018. godine** za obnovljive energije isključujući proizvodnju hidroenergije visokih razmjera. Jedan od glavnih izazova postojećeg sistema poticaja za OIE je **teškoća utvrđivanja tehnoloških kvota na osnovu očekivanog potencijala** i **određivanje odgovarajućeg nivoa stimulacije** (poticajna cijena) za poticanje ulaganja. Dok su na primjer utvrđene kvote i ciljevi kapaciteta za solarnu energiju u oba entiteta kontinuirano povećavane kako su ostvarivane na državnom nivou, drugi tehnološki ciljevi nisu mogli biti ostvareni.

Kako bi bile izbjegnute prekomjerne subvencije za neke tehnologije, kao što su npr. solarna energija s jedne strane, i **kako bi bio prilagođen sistem poticaja prema potrebama i izvodivom potencijalu** drugih tehnologija s druge strane, potrebna je sveobuhvatna reforma sistema programa poticaja za električnu energiju na bazi OIE u oba entiteta.

Reforma stoga ne treba zanemariti iskustva iz drugih zemalja. S **potrebnim proširenjem instaliranih kapaciteta OIE** u svijetu pojavili su se novi izazovi, uključujući **integraciju tržišta i mreže obnovljivih izvora energije zbog njihove nestalne prirode** i složenost u predviđanju rezultata proizvodnje. Istovremeno, unapređenja tehnologije tokom protekle decenije dovela su do značajnog **smanjenja troška po instaliranom kW**. Cilj većine zemalja je da ostvare koristi unapređenja tehnologije uvođenjem **ekonomičnijih mehanizama poticaja**.

Od početka 2018. godine, Radna grupa, koju čine predstavnici nekoliko organa BiH sa zakonskim nadležnostima u energetskom sektoru, uz podršku GIZ, bavi se **sačinjavanjem koncepta za reformu Programa poticaja za OE u BIH**. Planirano je reforma i odnosni zakoni budu usvojeni do kraja 2020. godine, te da stupe na snagu početkom 2021. godine

**Why do we need a reform of the RE support schemes in BIH?**

Bosnia and Herzegovina has an **excellent resource availability** for energy from hydro, wind, and solar power and a proper potential for biomass and biogas based generation facilities. It has been using renewable energy sources (RES) for decades with hydro power as one of the backbones of its electricity supply system. As outlined in the National Renewable Energy Action Plan of BIH, the targeted RES share in the final energy consumption is 40% by 2020, with a focus of an increasing deployment in the power sector. Up to the date, **not even half of the 2018 milestone** for renewable energies excluding large-scale hydro power generation, has been achieved. One of the main challenges of the current RES support system is the **difficulty to allocate technology quotas based on expected potential** and to **set the right level of incentive** (feed-in tariff) to stimulate the investment. Whereas for example the defined capacity quotas and targets for solar power in both entities have been constantly increased as they were annually fulfilled, other technology targets could not be achieved.

To avoid excessive subsidies for some technologies like e.g. solar power on the one hand and **to adjust the incentive system according to the needs and feasible potential** of other technologies on the other hand, a comprehensive reform of the support scheme system for RES based electricity is required in both entities.

The reform should thereby not ignore respective experiences made in other countries. With the **needed expansion of installed RES capacities** worldwide, new challenges have arisen, including **market and network integration of renewable energy sources due to their intermittent nature** and complexity in forecasting their generation outputs. At the same time, technology improvements over the past decade have led to significant **cost decrease per installed kW**. Most countries aim to reap the benefits of technology improvement by introducing **more cost-efficient support mechanisms**.

Since the beginning of 2018, a Working Group, consisting of representatives of several BIH authorities with legal competences in the energy sector, with the support of GIZ, has been engaged in **developing a concept for a reform of RE support schemes in BIH**. It is planned to have the reform and the respective legislation adopted until the end of 2020, entering into force in the beginning of the year 2021.

1. **Koje su glavne karakteristike predložene reforme Programa poticaja za OE u BIH?**

Cilj predložene reforme je i **smanjenje troška poticaja za obnovljivu energiju** i **olakšavanje razvoja projekata obnovljive energije** u okruženju potpuno liberaliziranog energetskog sektora.

Radna grupa je sačinila konkretne prijedloge za program poticaja za reformu obnovljive energije za velika i mala postrojenja**. Velika postrojenja postat će predmet** poticaja na bazi **Poticajne premije (FiP)**, dok će **mala postrojenja i dalje imati koristi od administrativno utvrđenih Poticajnih cijena (FiT**). Prag između velikih i malih postrojenja bit će utvrđen na osnovu tehnologije, ali tek treba biti definiran. Trenutno se razmatraju pragovi između 200 i 750 kW.

Iznos FiP za velike postrojenja bit će utvrđen putem **uvođenja aukcija za vjetroenergiju, solarnu i hidroenergiju** i **administrativno putem utvrđene metodologije obračuna za biomasu i biogas**.

FIP će se plaćati velikim proizvođačima OE **pored prihoda od prodaje električne energije** na otvorenom tržištu. Za prelazni period prije utvrđivanja Unutardnevnog tržišta i Tržišta dan unaprijed električne energije u BIH, reforma predviđa uvođenje **nove, fleksibilne referentne cijene** na osnovu Metodologije koju definiraju Regulatorne komisije. Referentna cijena treba odražavati sezonsku i dnevnu potražnju za snabdijevanjem električnom energijom na osnovu simulirane veleprodajne tržišne cijene električne energije.

Mala postrojenja do definiranog praga i dalje će biti predmet **administrativno utvrđene, tehnološke specifične FiT**. FIT dopunjavaju **kvote (tj. godišnja ograničenja kapaciteta)** koje upravljaju njenim širenjem, s politikom 'prvi po redoslijedu' kao osnovnim pristupom dodjeli poticaja. Tehnološke kvote sadrže minimalne udjele koje treba ostvariti i daju **prioritet energetskim inicijativama lokalne zajednice**.

Kako bi građanima bilo omogućeno aktivno učešće i korist od energetske tranzicije, bit će uspostavljen stabilan i održiv **mehanizam za potrošače vlastite energije** (Proizvođači-potrošači[[1]](#footnote-1)) u oba entiteta. Za proizvođače-potrošače, uvodi se **neto naplata**[[2]](#footnote-2) kao alternativna opcija poticaja za OE, tj. dobavljač treba obračunavati neto snabdijevanje električnom energijom nadoknadom za višak energije kojom se napaja mreža.

**What are the main features of the proposed reform of the RE support schemes in BIH?**

The proposed reform aims at both reducing renewable energy support cost and facilitating development of renewable energy projects in a fully liberalized electricity sector environment.

The working group made distinctive proposals for the renewable energy support scheme reform for large-scale and for small-scale installations. Large-scale installations shall become subject to Feed-in Premium (FiP) based support, while small-scale installations will continue to benefit from administratively set Feed-in-Tariffs (FiT). The threshold separating large from small scale shall be set technology specific but is yet to be defined. Currently, thresholds between 200 and 750 kW are therefore discussed.

The amount of FiP for large scale installations shall be set through the introduction of auctions for wind, solar and hydro power and administratively through a defined calculation methodology for biomass and biogas.

The FIP shall be paid to large-scale RE producers on top of the revenue from the electricity sales on the open market. For the transition period preceding the establishment of the Intra-Day Market and Day-Ahead Electricity Market in BIH, the reform foresees the introduction of a new, flexible reference price based on the Methodology defined by the Regulatory Commissions. The reference price should reflect seasonal and daily demand for electricity supply mirroring simulated wholesale electricity market price.

Small-scale installations up to the defined threshold shall be continued to be subject to administratively set, technology-specific FiT. The FIT shall be complemented by quotas (i.e. annual capacity limits) to steer their expansion, with a first-come-first-serve policy as a basic approach to the allocation of support. Technology quotas shall contain minimum shares to be filled by and give priority to local community-energy initiatives.

To allow citizens to actively participate and benefit from the energy transition, a stable and sustainable mechanism for self-consumers (Prosumers) shall be established in both entities. For prosumers, net billing shall be introduced as an alternative option of RE support, i.e. the supplier should “net” electricity supply by remunerating excess energy fed into the grid.

1. **Kada startuju nove sheme poticaja?**

Molimo pogledajte vremenski okvir prikazan u sklopu prezentacije „Reforma Sistema Poticaja za OIE u BIH“ (ista dostupna na ovoj web stranici). Još uvijek je potrebna konačna politička saglasnost, ali je predloženo da reforma stupi na snagu od 1. januara 2021. godine.

**When do the new support schemes start?**

Please see the timeline shown in the presentation „Reforma Sistema Poticaja za OIE u BIH“ (available on this website). Final political consent is still required, but the inception of the reform is proposed to come into force by January 1, 2021.

1. **Na temelju kojih pokazatelja je predložena granica u iznosu 250kW između malih i velikih instalacija kad su solari u pitanju?**

Ovdje navedene granične vrijednosti predložene su na temelju:

* Zahtjeva prema čl. (125) EU smjernica o državnoj pomoći za zaštitu okoliša i energiju 2014-2020
* Razmatranja vezana uz kontekst, kao što su potrebni napori i vrijeme za pripremu pretkvalifikacijskih kriterija za aukcije (niži za solarnu energiju nego za druge tehnologije), postojeću konkurenciju i spremnost tržišta solarne energije u BiH, relativno niski razvojni rizici projekata solarne energije

Međutim, predložena postavka još uvijek podliježe reviziji i prilagodbi prema političkom pristanku.

**Based on which indicators are the thresholds set between small and large installations of 250kW suggested regarding solar power plants?**

The here stated thresholds were proposed based on:

* Requirements according to Art. (125) of the EU Guidelines on State aid for environmental protection and energy 2014-2020
* Context related considerations such as required efforts and time for preparation of pre-qualification criteria for auctions (lower for solar power than for other technologies), existing competition and market readiness of solar power in BIH, comparetively low development risks of solar power projects

However, the proposed setting is still subject to review and adjustment according to political consent.

1. **Kada se završava projekat, odnosno kad će biti gotovi završni dokumenti novih shema poticaja?**

Molimo pogledajte vremenski okvir prikazan u sklopu prezentacije „Reforma Sistema Poticaja za OIE u BIH“ (ista dostupna na ovoj web stranici). Konačni dokumenti će biti predani političkim sudionicima do kraja oktobra 2019. godine.

**When does the project end or when will the final documents for the new support schemes be finished?**

Please see the timeline shown in the presentation „Reforma Sistema Poticaja za OIE u BIH“ (available on this website). Final documents will be handed over to political stakeholders by end of October 2019.

1. **Uporedite koliko bi iznosio period povrata investicije jedne vjetroelektrane sa Feed-in tarifom ili bez nje, odnosno sa novim pristupom?**

U sklopu novog sistema poticaja, vjetroelektrane slične veličine bit će predmet dodjele FIP za velike instalacije na temelju aukcije. Investitor bi bio odgovoran za proračun i ponudu nivoa poticaja (FIP) u okviru ponude za projekat koji sudjeluje u aukciji. Kako bi mu se dodjelio poticaj, ponuda investitora trebala bi biti konkurentna, jer predloženi mehanizam aukcija predviđa dodjelu poticaja ponuđaču(ima) s najnižom ponudom(ama).

Međutim, nivo FIP-a bit će ograničen kroz gornju granicu, definisanu i najavljenu po provedenoj aukciji. Formula koja definiše gornju granicu će uzeti u obzir prosječni CAPEX i OPEX i uključuje opšte parametre za profitabilnost po veličini i vrsti tehnologije. Parametri za proračun bili bi podložni prilagodbi po provedenoj aukciji. Što se tiče manjih instalacija, FIT će se računati prema slično definisanoj formuli prema veličini i vrsti tehnologije, te će se svake dvije godine revidirati i ažurirati.

**Provide a comparison on how much the investment return period would be for a wind power plant with Feed-in tariff or without it, considering the new approach?**

Within the new support system, a wind power plant of a similar size would be subject to auction-based awarded feed-in-premium for large-scale installations. The investor would be responsible to calculate and offer the level of support (FIP) within the bid for the project that participates in the auction. In order to be awarded, the investor`s bid should be competitive, as the proposed auction mechanism foresees the awarding of supported volumes to the bidder(s) with the lowest bid(s).

However, the level of the FIP shall be limited through an upper cap, defined and announced per implemented auction. The formula defining this upper cap shall consider average CAPEX and OPEX and includes general parameters for profitability per size and type of technology. The respective parameters for the calculation would be subject to adaptation per implemented auction. As for small scale installations, the FIT shalll be calculated through a similar defined formula per size and type of technology and shall be biannually reviewed and updated.

1. **Kako je promjena organizirana u nedostatku likvidnog tržišta električne energije?**

Za prijelazni period, dok se ne uspostavi organizovano tržište električne energije (dan unaprijed tržište), proizvođači obnovljivih izvora energije će dobijati naknade od Operatora OIE u vidu FIP i novouvedene referentne tržišne cijene (RTC). RTC će se definisati pomoću fiksne formule uzimajući u obzir lokalne cijene električne energije i satne cijene iz dan unaprijed tržišta susjednih država (HUPX, SEEPEX, CROPEX).

**How is the FIP organized in the absence of a liquid electricity market?**

For the interims period, until an open electricity market (day-ahead-market) is established, RE producers shall be remunerated by the RES Operators with the FIP and the newly introduced Reference Market Price (RMP). The RMP will be defined through a fix formula considering local electricity prices and hourly prices from neighbouring day-ahead-markets (HUPX, SEEPEX, CROPEX).

1. **Na koji period se zaključuju ugovori na osnovu aukcija?**

Trenutno prijedlog predviđa razdoblje od 15 godina u oba entiteta. (Može se promijeniti)

**For which period is the auction-based contract signed?**

As of now, the proposal foresees a period of 15 years in both entities. (Can be subject to change)

1. Proizvođači-potrošači ovdje su definirani kao potrošači s malom proizvodnjom OE, čiji se višak proizvodnje napaja u mrežu [↑](#footnote-ref-1)
2. Vidjeti dodatno objašnjenje pod: <https://www.energy-community.org/dam/jcr:5e6fd995-f753-4fe2-b180-95df8a1bf19d/PG_01_2018_ECS_RE_grid.pdf> [↑](#footnote-ref-2)